

## 1. Ce sunt posturile vacante?

Posturile reprezintă componentele primare ale structurii instituției publice; ele se regăsesc în organigrama acesteia în raport cu structura activității acesteia. Specialiștii în managementul resurselor umane socotesc că posturile cuprind următoarele componente: obiective, sarcini, autorități și responsabilități.



Din punctul de vedere al dreptului muncii, postul constituie una dintre clauzele obligatorii ale contractului individual de muncă. Posturile sunt privite din perspectiva patrimoniului uman al instituției, putând fi:

- ocupate - atunci când corespund unui contract de muncă încheiat;
- vacante - atunci când nu se regăsesc în prezent conținutul niciunui contract de muncă.

La concursul organizat pentru ocuparea unui post vacant sau temporar vacant poate participa orice persoană care îndeplinește condițiile generale și condițiile specifice stabilite prin fișa postului pentru ocuparea respectivei funcții contractuale.

## 2. Blocarea posturilor vacante

Iată evoluția legislației aplicabile în această materie salariațiilor autorităților și instituțiilor publice a căror finanțare se asigură astfel:

- a) integral din bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, după caz;
- b) din venituri proprii și subvenții acordate de la bugetul de stat, bugetele locale, bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale, după caz;
- c) integral din venituri proprii.

- Blocarea posturilor a început cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 249 din 14 aprilie 2009, aprobată prin Legea nr. 227/2009, publicată în Monitorul Oficial nr. 402 din 12 iunie 2009, prevedea în art. 22 (în prezent abrogat):

suspendarea  
concursurilor

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice. Posturile pentru care au fost demarate procedurile de organizare a concursurilor la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, precum și cele a căror ocupare a fost deja aprobată de Guvern prin memorandum pot fi ocupate în condițiile legii.

prelungire

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 1/2010 privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar (care avea să fie abrogată prin Legea-cadru nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, publicată în Monitorul Oficial nr. 877 din 28 decembrie 2010) a prelungit termenul blocării posturilor vacante până la 31 decembrie 2010.

prelungire

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2010 privind unele măsuri financiar-bugetare, publicată în Monitorul Oficial nr. 846 din 16 decembrie 2010, aprobată cu modificări prin Legea nr. 70/2011, publicată în Monitorul Oficial nr. 396 din 6 iunie 2011, a prelungit blocarea posturilor vacante în sectorul bugetar până la 31 decembrie 2011.

Blocarea atât de îndelungată a blocării posturilor a produs perturbări foarte însemnate în instituțiile publice. Astfel, dacă se pensiona singurul contabil al instituției, activitatea financiar-contabilă era paralizată. Dacă demisiona tehnicianul, activitatea tehnică nu se mai putea desfășura în întreaga instituție. Blocarea posturilor a generat situații aproape hilare, în care unele unități au funcționat fără secretar, fără personal de serviciu, fără informatician etc. De aceea modificarea acestor reglementări a devenit urgentă.

efecte

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2011 pentru modificarea și completarea art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial nr. 168 din 9 martie 2011, aprobată cu modificări prin Legea nr. 14/2012, publicată în Monitorul Oficial nr. 20 din 10 ianuarie 2012, a menținut blocarea posturilor, dar a lărgit marja excepțiilor.

excepții

Astfel, ordonatorii principali de credite ai bugetelor locale pot aproba ocuparea prin concurs sau examen a **posturilor vacante unice** din cadrul instituțiilor și autorităților publice ale administrației publice locale, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

Ocuparea acestor posturi se face numai după obținerea avizului favorabil al Guvernului, prin notă inițiată de Ministerul Administrației și Internelor, la propunerea prefectului, pe baza solicitărilor temeinic justificate ale ordonatorilor principali de credite ai bugetelor locale. Procedura de transmitere a solicitărilor de ocupare a posturilor se aprobă prin ordin al ministrului administrației și internelor.

Prin **post unic** se înțelege:

- a) acel post ale cărui atribuții, prin conținutul și natura





lor, sau responsabilități stabilite nu se regăsesc într-o altă componentă organizatorică; ori

b) un post dintre posturile aflate în compartimentele în care există numai posturi vacante.

prelungire

- Prin Legea nr. 283/2011 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar, publicată în Monitorul Oficial nr. 887 din 14 decembrie 2011, atât blocarea posturilor în sectorul bugetar, cât și excepțiile prezentate mai sus s-au prelungit până la 31 decembrie 2012.

prelungire

- Potrivit art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, publicată în Monitorul Oficial nr. 845 din 13 decembrie 2012, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 80/2010 se aplică în mod corespunzător și în anul 2013.

Deși la nivel general posturile vacante au rămas blocate, s-a observat inițial o anumită evoluție, în sensul acordării posibilității organizării de concursuri, în unele sectoare.

deblocare  
în sistemul  
de asistență  
socială

Astfel, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 125/2012 privind ocuparea posturilor vacante după data de 1 ianuarie 2013 pentru personalul din sistemul de asistență socială, publicată în Monitorul Oficial nr. 182 din 2 aprilie 2013, s-a aprobat ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante după data de 1 ianuarie 2013 pentru personalul din sistemul de asistență socială, cu condiția încadrării în cheltuielile de personal aprobate.

Aceste prevederi se aplică autorităților administrației publice locale, precum și serviciilor sociale administrate și acordate de acestea, astfel:

– posturile vacantate din cadrul instituțiilor și unităților de asistență socială;

– posturile vacantate din cadrul serviciilor publice de asistență socială din subordinea consiliilor județene/consiliilor locale/consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București/Consiliului General al Municipiului București, precum și din compartimentele din aparatul de specialitate al primarului.

categoria  
de posturi

### 3. Situația actuală

În prezent, soarta posturilor vacante și posibilitatea ocupării lor prin concurs este neclară. Legiuitorul pare să fi încercat o deblocare a posturilor vacante în sectorul bugetar, dar a făcut-o stângaci, astfel încât nici în prezent acestea nu pot fi ocupate în mod legal.

Iată pe scurt succesiunea de acte normative și efectul lor asupra posturilor vacante:

**1.** Art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, publicată în Monitorul Oficial nr. 249 din 14 aprilie 2009, prevede suspendarea ocupării prin concurs sau examen a posturilor vacante din autoritățile și instituțiile publice. ⇒ **nu se mai puteau organiza concursuri.**

**2.** Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2013 pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor, publicată în Monitorul Oficial

evoluția  
reglementării