

Noutăți cu privire la condițiile de vechime necesare în vederea participării la concursul de recrutare/ promovare și alte măsuri în domeniul funcției publice

În Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 554 din 3 iulie 2018 a fost publicată Legea nr. 156/2018 din 29 iunie 2018 pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

Prin această intervenție legislativă s-au adus modificări Statutului funcționarilor publici cu privire la următoarele aspecte:

1. Au fost schimbate condițiile în care se poate realiza ocuparea unei funcții aferente înalților funcționari publici, prin majorarea numărului anilor necesar a fi deținuți ca experiență de la 5 ani la 7 ani. Astfel, pentru a ocupa o funcție publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, persoana trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) cele prevăzute la art. 54 din Legea nr. 188/1999;
- b) studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată, absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă;
- c) cel puțin 7 ani vechime în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice;
- d) a absolvit programele de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici ori a exercitat un mandat complet de parlamentar;
- e) a promovat concursul național pentru intrarea în categoria înalților funcționari publici.

condiții

ATENȚIE!

Noile condiții de vechime stabilite prin Legea nr. 156/2018 **nu sunt aplicabile funcționarilor publici** care au îndeplinit condițiile de vechime în specialitatea studiilor prevăzute de lege la data numirii în funcția publică, pentru aceștia **rămânând aplicabile condițiile valabile la data numirii lor.**

În acest sens sunt prevederile art. II din legea sus-amintită conform căroră „Condițiile de vechime prevăzute la art. 16 alin. (2) lit. c) și art. 57 alin. (6) din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege *nu se aplică* în cazul funcționarilor publici care au îndeplinit condițiile de vechime în specialitatea studiilor prevăzute de lege la data numirii în funcția publică”.

Totodată, au fost modificate și dispozițiile art. 34 alin. (2) din lege, în sensul precizării că înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere pot fi numiți în funcții de demnitate publică **numai după suspendarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu.**

Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 156/2018, funcționarii publici de conducere puteau fi numiți în funcții de demnitate publică din cadrul autorităților sau instituțiilor publice din administrația publică centrală în care își desfășoară activitatea, precum și din cadrul autorităților sau instituțiilor publice aflate în raporturi ierarhice cu aceasta, **numai după încetarea raporturilor de serviciu.**

pot fi numiți

Ca o consecință a acestei modificări au fost abrogate dispozițiile legale care permiteau ca, prin excepție de la alin. (2) al art. 34, funcționarii publici de conducere să fie

pot fi
numiți

numiți în funcții de demnitate publică din cadrul autorităților sau instituțiilor publice din administrația publică centrală în care își desfășoară activitatea, precum și din cadrul autorităților sau instituțiilor publice aflate în raporturi ierarhice cu aceasta.

În același sens, Legea nr. 156/2018 aduce modificări și în ceea ce privește posibilitatea înalților funcționari și a funcționarilor publici de conducere de a candida la funcții de demnitate publică, înlocuind condiția de încetare a raporturilor de serviciu cu cea care vizează suspendarea acestora.

Astfel, conform noilor reglementări, înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere vor putea candida pentru funcții de demnitate publică numai după suspendarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu.

ATENȚIE!

De altfel, este **de reținut** că înalților funcționari publici le este interzis să facă parte din partide politice, organizații cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau din fundațiile ori asociațiile care funcționează pe lângă partidele politice, cu excepția situațiilor prevăzute la art. 34 alin. (2) și (3).

2. A fost eliminată obligația Agenției Naționale a Funcționarilor Publici (ANFP) de a elabora anual, cu consultarea autorităților și instituțiilor publice, Planul de ocupare a funcțiilor publice, precum și structura acestui plan.

Pe cale de consecință, s-a eliminat și dreptul ANFP de a dispune suspendarea organizării concursului sau, după caz, a examenului, în situația în care autoritatea sau instituția publică nu a transmis Agenției planul de ocupare a funcțiilor publice, potrivit prevederilor art. 23 alin. (4) și (5).

3. O altă intervenție vizează modificarea condițiilor minime de vechime în specialitatea studiilor necesare participării la concursul de recrutare organizat pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție, stabilindu-se că pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție de grad profesional superior **sunt necesari doar 7 ani** în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice, **nu 9 ani cât erau în prezent**.

Totodată, au fost modificate și condițiile minime de vechime în specialitatea studiilor necesare participării la concursul de recrutare organizat pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, fiind stabilit:

a) 5 ani în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice, pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere de: șef birou, șef serviciu și secretar al comunei, precum și a funcțiilor publice specifice asimilate acestora; și

b) 7 ani în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice, pentru ocuparea funcțiilor publice de conducere, altele decât cele prevăzute la lit. a)."

4. Având în vedere că procesul de recrutare prin concurs se poate realiza doar în măsura în care ANFP nu poate redistribui funcționari publici aflați în corpul de rezervă, prin Legea nr. 156/2018 se prevede că, în condițiile în care nu există funcționari publici care să poată fi redistribuiți, Agenția Națională a Funcționarilor Publici comunică autorităților și instituțiilor publice desemnarea reprezentantului acesteia în comisia de concurs.

Membrii comisiei de concurs sesizează cu celeritate Agenția Națională a Funcționarilor Publici în situația nerespectării de către autoritățile și instituțiile publice a procedurii de organizare și desfășurare a concursurilor. Pe baza analizei sesizării formulate, Agenția Națională a Funcționarilor Publici dispune suspendarea organizării și desfășurării concursului.

7 ani

ATENȚIE!

Reprezentantul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici poate fi desemnat și din cadrul instituției prefectului **sau al consiliului județean** din județul în care își are sediul instituția publică în al cărei stat de funcții se află funcția publică vacantă pentru care se organizează concursul, pe baza propunerilor conducătorilor acestor instituții publice.

Ca atare, autoritățile publice locale au fost incluse în această procedură, fiind implicate prin consiliile județene în monitorizarea derulării corecte a concursurilor organizate.

5. Procesul de promovare cunoaște, de asemenea, modificări, în sensul înlocuirii referirii existente în prezent la cei 2 ani calendaristici anteriori promovării în care funcționarul public ar fi trebuit evaluat cu referiri la ultimii 2 ani în care funcționarul public s-a aflat în activitate.

Această modificare avantajează în primul rând persoanele ale căror raporturi de serviciu au fost suspendate pentru concediul de creștere a copilului în vârstă de 1 an. Așadar, această modificare va permite și acestor persoane să poată obține două calificative din ultimii 2 ani de activitate, îndeplinind astfel această condiție cerută de lege.

6. La capitolul VI, titlul secțiunii a 5-a „Sistemul de promovare rapidă în funcția publică” și articolul 70 a fost abrogat.

Ca atare, posibilitatea organizării acestor tipuri de promovări a fost eliminată.

7. Ca urmare a modificărilor aduse art. 89 din Legea nr. 188/1999 cu privire la detașare, funcționarii publici cu statut special vor putea fi detașați pe funcții publice generale echivalente funcțiilor publice specifice ocupate, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, precum și cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor alin. (1) – (2¹) ale art. 89 și cu respectarea prevederilor art. 110 din Legea nr. 188/1999.

Similar, funcționarii publici pot fi detașați și pe funcții publice cu statut special, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, precum și cu respectarea prevederilor art. 110.

8. În ceea ce privește exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere, Legea nr. 156/2018 a modificat alineatele (1¹), (2) și (3) ale art. 92 înlocuind cerința obligatorie a obținerii de către autoritatea sau instituția publică în statul de funcții al căreia este funcția vacantă a avizului ANFP cu transmiterea unei *simple* notificări prelabile, în următoarele condiții:

„(1¹) În mod excepțional, la propunerea justificată a conducătorului autorității sau instituției publice în al cărei stat de funcții există funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici vacantă sau temporar vacantă, exercitarea cu caracter temporar a acesteia poate fi realizată de funcționari publici sau, după caz, de funcționari publici cu statut special care îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (1), cu **notificare prealabilă** a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii. Această măsură se dispune prin act administrativ al persoanei care are competența legală de numire în funcția publică corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, în condițiile în care, din motive obiective, funcția publică nu a putut fi ocupată prin mobilitate.

(2) Dacă funcția publică este vacantă, măsura prevăzută la alin. (1) se dispune de către persoana care are competența numirii în funcția publică, pe o perioadă de ma-

modificare
prealabilă

modificare prealabilă	<p>ximum 6 luni într-un an calendaristic, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii.</p> <p>(3) În mod excepțional, perioada prevăzută la alin. (2) poate fi prelungită cu maximum 3 luni, cu notificare prealabilă a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, cu 10 zile înainte de dispunerea măsurii, dacă autoritatea sau instituția publică a organizat concurs de recrutare ori promovare și funcția publică nu a fost ocupată, în condițiile legii.“</p>
suspendare de drept	<p>9. În plus, raporturile de serviciu ale funcționarilor publice se suspendă de drept și atunci când funcționarul public:</p> <ul style="list-style-type: none">a) este numit sau ales într-o funcție de demnitate publică, pentru perioada respectivă;b) este încadrat la cabinetul unui demnitar sau la cancelaria prefectului. <p>Până la această modificare, încadrarea la cancelaria prefectului nu era reglementată ca acuză de suspendare de drept a raporturilor de serviciu.</p>
vechime în funcția publică	<p>10. Noutățile aduse vizează și suspendarea raporturilor de serviciu pentru interese personale ale funcționarului public, prin reintroducerea unui termen maxim în care poate opera acest tip de suspendare.</p> <p>Astfel, raportul de serviciu se poate suspenda la cererea motivată a funcționarului public, pentru un interes personal, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1) și la art. 94 alin. (1), pe o durată cumulată <i>de cel mult 4 ani</i> în perioada exercitării funcției publice pe care o deține. Durata suspendării se stabilește prin acordul părților și nu poate fi mai mică de 30 de zile.</p> <p>Perioada suspendării raporturilor de serviciu în condițiile art. 94 alin. (1) lit. c) [este desemnat de către autoritatea sau instituția publică să desfășoare activități în cadrul unor misiuni diplomatice ale României ori în cadrul unor organisme sau instituții internaționale, pentru perioada respectivă] și art. 95 alin. (1) lit. a)-c) [a) concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la împlinirea vârstei de 3 ani, în condițiile legii; b) concediu pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani sau, în cazul copilului cu handicap pentru afecțiunile intercurente, până la împlinirea vârstei de 18 ani; b1) concediu de acomodare; c) desfășurarea unei activități în cadrul unor organisme sau instituții internaționale, în alte situații decât cele prevăzute la art. 94 alin. (1) lit. c);] se consideră vechime în funcția publică.</p>
nu mai susține concurs	<p>11. Cu titlu de noutate, a fost introdusă posibilitatea ca, pe baza unei cereri formulate cu 2 luni înainte de data îndeplinirii cumulative a condițiilor de vârstă standard și a stagiului minim de cotizare pentru pensionare și cu aprobarea conducătorului autorității sau instituției publice, funcționarul public să poată fi menținut în funcția publică deținută maximum 3 ani peste vârsta standard de pensionare, cu posibilitatea prelungirii anuale a raportului de serviciu.</p> <p>Totodată, prin excepție de la prevederile art. 98 alin. (1) lit. h), în cazuri temeinic justificate, persoana care are competența legală de numire în funcția publică poate aproba menținerea în funcția publică și numirea pe perioadă nedeterminată a funcționarilor publici care au exercitat raporturi de serviciu în condițiile art. 4 alin. (3), după vacantarea posturilor pe care aceștia au fost numiți pe perioadă determinată”.</p> <p>Așadar, în această ultimă situație, persoana care a ocupat o funcție publică pe perioadă determinată nu va mai fi obligată să susțină un nou concurs pentru ocuparea aceleiași funcții, dar pe perioadă nedeterminată.</p>

12. Precizări suplimentare au fost aduse și pentru cazul în care funcționarul public de conducere va fi numit într-o funcție publică de execuție ca urmare a reorganizării instituției. Astfel, funcționarul public de conducere are prioritate la ocuparea unei funcții publice vacante de nivel inferior. În cazul în care funcția publică vacantă de nivel inferior este o funcție publică de execuție și nu corespunde studiilor și/sau vechimii în specialitatea funcționarului public de conducere, aceasta va fi transformată într-o funcție publică corespunzătoare, dacă transformarea nu afectează structura organizatorică aprobată".

funcționarul
public de
conducere

13. Se menține obligația instituțiilor și autorităților publice de a numi în funcții publice de execuție persoanele încadrate cu contract individual de muncă pe perioadă nedeterminată în posturi de natură contractuală care au fost stabilite ca funcții publice vor fi numite dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 54 și condițiile de vechime în specialitatea studiilor corespunzătoare clasei și gradului profesional ale funcției publice, fiind astfel eliminat avizul ANFP.

se elimină
avizul
ANFP

14. Prevederi speciale au fost introduse cu privire la ocuparea posturilor de secretar al comunei. Astfel, se prevede posibilitatea ca, în cazul în care, la concursurile organizate pentru ocuparea funcției publice de conducere de secretar al comunei, nu se prezintă persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în specialitate juridică sau administrativă, și care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 57 alin. (6) lit. a) și art. 57 alin. (7) din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, pot candida și persoane care nu îndeplinesc aceste condiții, în următoarea ordine:

secretar
al comunei

a) persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în specialitate juridică sau administrativă, și îndeplinesc condiția prevăzută la art. 57 alin. (6) lit. a) din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege;

b) persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în specialitate juridică sau administrativă;

c) persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în altă specialitate.

În situația sus-menționată, ocuparea funcției publice de conducere de **secretar al comunei** se face pe perioadă determinată, cu obligația organizării anuale a concursului pentru ocuparea acesteia.

Totodată, în situația în care **funcția publică de conducere de secretar al comunei** este vacantă sau temporar vacantă și în cadrul autorității sau instituției publice nu există persoane care au studii universitare de licență absolvite cu diplomă, respectiv studii superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență sau echivalentă, în specialitate juridică sau administrativă, și care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 57 alin. (6) lit. a) și art. 57 alin. (7) din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, funcția publică de secretar al comunei poate fi exercitată cu caracter temporar și de persoane care nu îndeplinesc aceste condiții, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. 92 din Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege.

post
vacant